

Accélérer les réformes structurelles pour la transparence et redevabilité dans le secteur des industries extractives au Gabon



SECRETARIAT TECHNIQUE PERMANENT

**CADRE SIMPLIFIE DE L'EVALUATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES PRINCIPES, CRITERES ET EXIGENCES DE
L'ITIE SELON LA NORME ITIE 20219**

- Octobre 2023 -

P	Principes selon la norme ITIE version 2019	Activités	Sources	Responsables		Notations					Commentaires	
				Leader	Appui	1	2	3	4	5		
<p>5. Excellent : Des activités additionnelles ont été mises en œuvre bien au-delà des attentes 4. Très satisfaisant : Toutes les activités ont été mise en oeuvre</p> <p>3. Satisfaisant : La majorité des activités ont été mises en œuvre 2. Faible : Des activités importantes n'ont pas été mis en œuvre 1. Insuffisant : Toutes ou presque toutes les activités restent en suspens</p>												
1	1. Nous partageons la conviction que l'utilisation prudente des richesses en ressources naturelles devrait constituer un moteur important pour une croissance économique durable et à la réduction de la pauvreté mais qui, faute d'une bonne gestion, peut avoir des répercussions défavorables sur le plan économique et social	<p>1. Réaliser le diagnostic de la gestion durable des ressources extractives</p> <p>2. Contextualiser et adopter la charte des ressources naturelles</p> <p>3. Elaborer et adopter la stratégie de la gestion durable des ressources extractives</p>	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent	1						Insuffisant
2	2. Nous affirmons que la gestion des richesses en ressources naturelles au profit des citoyens d'un pays relève de la compétence des gouvernements souverains, qui l'exercent dans l'intérêt de leur développement national	<p>1. Elaborer un argumentaire en faveur du contexte des ressources naturelles au profit des citoyens</p> <p>2. Mener des plaidoyers auprès des responsables des institutions constitutionnelles (Parlement, Cour Constitutionnelle, Ministères sectoriels, etc.)</p> <p>3. Introduire dans la constitution l'article associé</p>	Compte-rendus	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent	1						Insuffisant
3	3. Nous reconnaissons que les avantages de l'extraction des ressources se manifestent sous la forme de flux de recettes s'étalant sur de nombreuses années et peuvent dépendre fortement des prix	<p>1. Réaliser l'étude sur l'optimisation de la mobilisation des ressources domestiques à partir de la modélisation financière et fiscale du secteur extractif au Gabon</p> <p>2. Renforcer les capacités des champions nationaux (GOC, SEM) en matière de trading des matières premières</p>	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent	1						Insuffisant
4	Nous reconnaissons qu'une compréhension publique des recettes et des dépenses publiques sur la durée est susceptible de contribuer au débat public et d'éclairer le choix d'options	1. Réaliser l'étude de faisabilité de l'intégration de la divulgation dans le cadre du rapportage de l'ITIE au Gabon	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent	1						Insuffisant

P	Principes selon la norme ITIE version 2019	Activités	Sources	Responsables		Notations					Commentaires
				Leader	Appui	1	2	3	4	5	
5. Excellent : Des activités additionnelles ont été mises en œuvre bien au-delà des attentes 4. Très satisfaisant : Toutes les activités ont été mise en oeuvre 3. Satisfaisant : La majorité des activités ont été mises en œuvre 2. Faible : Des activités importantes n'ont pas été mis en œuvre 1. Insuffisant : Toutes ou presque toutes les activités restent en suspens											
	appropriées et réalistes favorisant le développement durable	2. Améliorer la qualité des données déclarées à travers la mise en place d'un système de télédéclaration 3. Susciter le débat public pour éclairer le choix des options de gestion durable du secteur extractif									
5	Nous soulignons l'importance de la transparence de la part des gouvernements et des entreprises des industries extractives et la nécessité de renforcer la gestion et la redevabilité des finances publiques	1. Donner aux PCE de l'ITIE une obligation légale à travers la prise d'une loi ou un décret ITIE sur la gouvernance, la transparence et la redevabilité du secteur extractif au Gabon 2. Institutionnaliser le processus ITIE (Déclaration Validation)	Projet de loi ITIE	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent	1					Insuffisant
6	Nous reconnaissons qu'il convient de situer les efforts pour parvenir à une transparence accrue dans un contexte de respect des contrats et des lois	1. Matérialiser la transparence de la divulgation des contrats 2. Faciliter l'accès au public aux textes législatifs et réglementaire	Plan de divulgation des contrats Rapports d'étude Recueil des textes	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent		2				Faible
7	Nous reconnaissons que la transparence financière est un moyen susceptible de contribuer à l'amélioration de l'environnement pour l'investissement direct intérieur et étranger	1. Systématiser la Déclaration ITIE 2. Produire un rapport sur la transparence des finances publiques (budget, finances, fiscalité) 3. Construire des modèles de croissance pour la prospérité partagée et la durabilité 4. Améliorer le climat des affaires	Rapport ITIE Rapport d'étude	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Cour des Comptes			3			Satisfaisant

P	Principes selon la norme ITIE version 2019	Activités	Sources	Responsables		Notations					Commentaires	
				Leader	Appui	1	2	3	4	5		
5. Excellent : Des activités additionnelles ont été mises en œuvre bien au-delà des attentes 4. Très satisfaisant : Toutes les activités ont été mise en oeuvre 3. Satisfaisant : La majorité des activités ont été mises en œuvre 2. Faible : Des activités importantes n'ont pas été mis en œuvre 1. Insuffisant : Toutes ou presque toutes les activités restent en suspens												
8	Nous croyons au principe et à la pratique de la redevabilité du gouvernement vis-à-vis de tous les citoyens en ce qui concerne la gestion des flux de recettes et des dépenses publiques	Susciter l'utilisation des rapports ITIE par les gestionnaires des finances publiques (recettes/dépenses sectorielles) et les parlementaires (débat parlementaire)	Rapport ITIE	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Acteurs sectoriels		2					Faible
9	Nous nous engageons à encourager des standards élevés de transparence et de redevabilité dans la vie publique, dans le fonctionnement du gouvernement et dans les affaires	1. Opérationnaliser la norme ITIE et autres normes connexes 2. Opérationnaliser la norme IPSAS et autres normes connexes 3. Opérationnaliser le SMAC de la norme ISO 37001	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Acteurs sectoriels Consultants	1						Insuffisant
10	Nous croyons à la nécessité d'une approche cohérente et réalisable de la divulgation des paiements et des recettes, devant être simple à entreprendre et à utiliser.	1. Réaliser l'état des lieux de la divulgation systématique et unilatérale 2. Renforcer les capacités des parties prenantes et interopérationnaliser les systèmes d'information 3. Renforcer la divulgation systématique et unilatérale	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Acteurs sectoriels Consultants	1						Insuffisant
11	Nous croyons que la divulgation des paiements dans un pays donné devrait impliquer toutes les entreprises de l'industrie extractive opérant dans ce pays	Améliorer la qualité des rapports d'études de cadrage en renforcer le périmètre de déclaration	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent		2					Faible
12	Dans la recherche de solutions, nous croyons que toutes les parties prenantes y compris les gouvernements et leurs agences, les entreprises de l'industrie extractive, les sociétés de service, les organisations multilatérales, les organisations financières, les investisseurs et les organisations non-	1. Renforcer l'inclusion dans la mise en œuvre du processus de l'ITIE dans le pays 2. Assurer la représentativité et la participation de toutes les parties prenantes	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Acteurs sectoriels		2					Faible

P	Principes selon la norme ITIE version 2019	Activités	Sources	Responsables		Notations					Commentaires
				Leader	Appui	1	2	3	4	5	
5. Excellent : Des activités additionnelles ont été mises en œuvre bien au-delà des attentes 4. Très satisfaisant : Toutes les activités ont été mise en oeuvre 3. Satisfaisant : La majorité des activités ont été mises en œuvre 2. Faible : Des activités importantes n'ont pas été mis en œuvre 1. Insuffisant : Toutes ou presque toutes les activités restent en suspens											
	gouvernementales ont des contributions importantes et pertinentes à apporter										

C	Critères selon la norme ITIE version 2019	Activités	Sources	Responsables		Notations					Commentaires
				Leader	Appui	1	2	3	4	5	
5. Excellent : Des activités additionnelles ont été mises en œuvre bien au-delà des attentes 4. Très satisfaisant : Toutes les activités ont été mise en oeuvre 3. Satisfaisant : La majorité des activités ont été mises en œuvre 2. Faible : Des activités importantes n'ont pas été mis en œuvre 1. Insuffisant : Toutes ou presque toutes les activités restent en suspens											
1	Tous les paiements matériels, versés par les entreprises aux gouvernements, au titre de l'exploitation pétrolière, gazière et minière (« les paiements ») et toutes les recettes matérielles, reçues par les gouvernements de la part des entreprises pétrolières, gazières et minières (« les recettes »), sont publiés et diffusés régulièrement au grand public sous une forme accessible, complète et compréhensible	1. Opérationnaliser efficacement le processus de la Déclaration ITIE 2. Simplifier les rapports ITIE 3. Organiser des campagnes de dissémination et sensibilisation	Rapports ITIE et autres rapports connexes	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Administrateur Indépendant Acteurs sectoriels			3			Satisfaisant
2	Lorsque de tels audits n'existent pas, les paiements et recettes font l'objet d'un audit indépendant crédible, conformément aux normes internationales en matière d'audit	Opérationnaliser efficacement le processus de la Déclaration ITIE Rédiger les procédures opérationnelles de la conduite des audits paiements et recettes et plus dans le secteur extractif	Rapports ITIE Rapport	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Administrateur Indépendant Acteurs sectoriels			3			Satisfaisant
3	Les paiements et recettes sont rapprochés, conformément aux normes internationales en matière d'audit, par un administrateur indépendant digne de confiance, qui publie son opinion sur ce rapprochement de comptes et sur d'éventuelles discordances	Opérationnaliser efficacement le processus de la Déclaration ITIE	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Administrateur Indépendant Acteurs sectoriels			3			Satisfaisant
4	Cette démarche s'étend à l'ensemble des entreprises, y compris les entreprises d'État	Opérationnaliser efficacement le processus de la Déclaration ITIE	Rapports	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Administrateur Indépendant Acteurs sectoriels			3			Satisfaisant

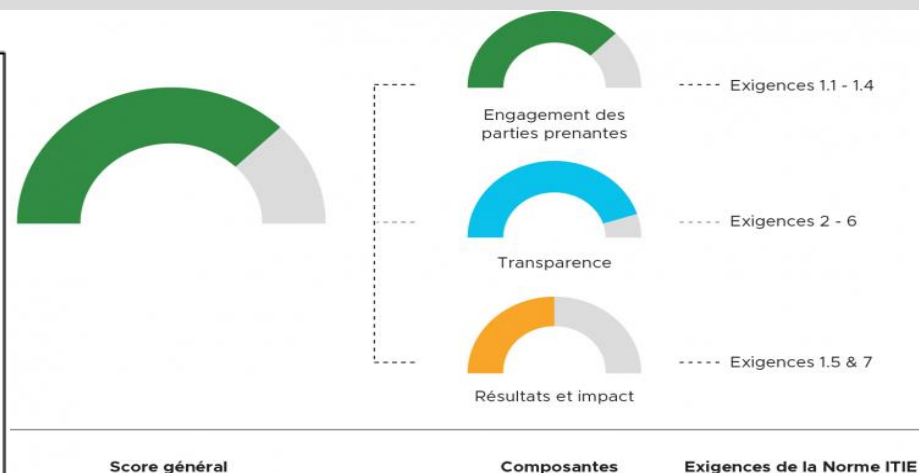
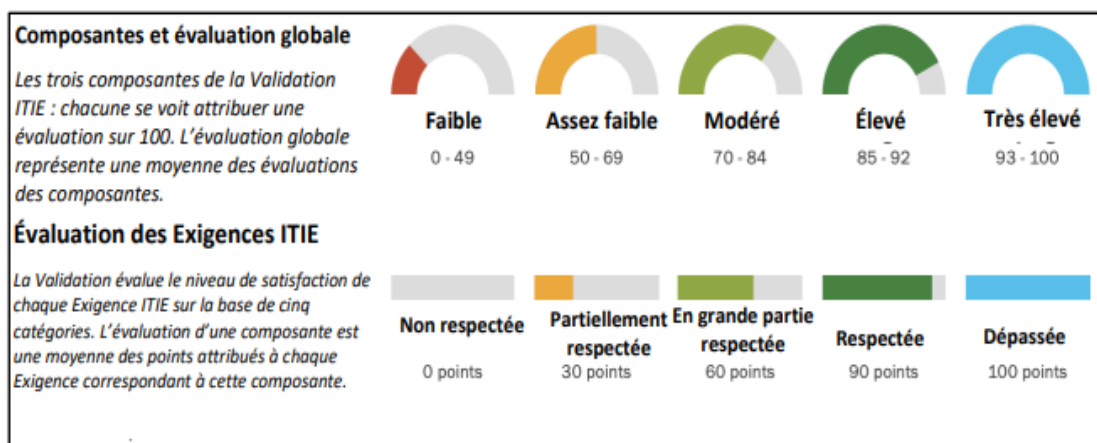
C	Critères selon la norme ITIE version 2019	Activités	Sources	Responsables		Notations					Commentaires
				Leader	Appui	1	2	3	4	5	
5. Excellent : Des activités additionnelles ont été mises en œuvre bien au-delà des attentes 4. Très satisfaisant : Toutes les activités ont été mise en oeuvre 3. Satisfaisant : La majorité des activités ont été mises en œuvre 2. Faible : Des activités importantes n'ont pas été mis en œuvre 1. Insuffisant : Toutes ou presque toutes les activités restent en suspens											
5	La société civile participe activement à la conception, au suivi et à l'évaluation de ce processus et apporte sa contribution au débat public	Axer la participation de la société civile selon les 5 critères d'évaluation (Expression, Opération, Association, Participation, Accès aux processus décisionnels publics) contenus dans le protocole de participation dans la norme ITIE 2019	Projet de loi ITIE	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Acteurs sectoriels				4		Très Satisfaisant
6	Le gouvernement d'accueil élabore un plan de travail public, financièrement viable, relatif aux éléments énoncés ci-dessus, le cas échéant avec le concours des institutions financières internationales, ce plan étant assorti de cibles mesurables, d'un calendrier de mise en œuvre et d'une évaluation des contraintes éventuelles sur le plan des capacités	1. Elaborer un plan de travail selon la note d'orientation de l'exigence 1.5 2. Mobiliser les ressources à temps, mettre en œuvre et évaluer régulièrement ledit plan 3. Mitiger les obstacles éventuels recensés sur le plan des capacités	Plan de divulgation des contrats Rapports d'étude Recueil des textes	GMP ITIE-Gabon	Secrétariat Permanent Acteurs sectoriels		2			Faible	

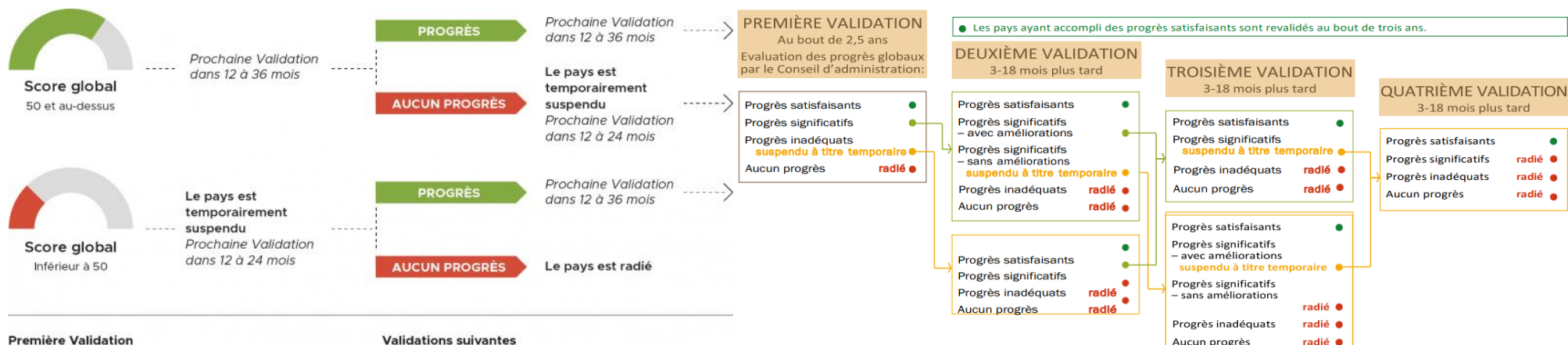
Evaluation de la mise en œuvre des Exigences ITIE au 31 décembre 2022 et 30 Septembre 2023

Notation extraite du guide de la validation de l'ITIE (Secrétariat International, Décembre 2020)

Chaque Exigence est évaluée en rapport avec l'échelle ci-dessous en attribuant le nombre de points correspondant.

Points	Description
Exigence dépassée (100 points)	Tous les aspects de l'Exigence, y compris les aspects « attendus », « encouragés » et « recommandés », ont été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence a été rempli par le biais de divulgations systématiques dans les systèmes du gouvernement et des entreprises
Exigence pleinement respectée (90 points)	L'objectif général de l'Exigence a été rempli, et tous les aspects exigés ont été satisfaits
Exigence en grande partie respectée (60 points)	Des aspects importants de l'Exigence ont été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence est en grande partie rempli.
Exigence partiellement respectée (30 points)	Des aspects importants de l'Exigence n'ont pas été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence n'est pas rempli
Exigence non respectée (0 point) :	Tous ou presque tous les aspects de l'Exigence restent en suspens, et l'objectif général de l'Exigence est loin d'être rempli





Progrès de la mise en œuvre globale au 31 Décembre 2022 et 30 Septembre 2023

Au 31 décembre 2022

Si la première Validation du Gabon prévue le 1^{er} juillet 2024 avait eu lieu le 31 décembre 2022, le score global de **08,60 sur 100 points** devait conduire d'entrée le pays à une suspension jusqu'à la prochaine validation intervenant dans 12 ou 24 mois. Cela montre que la trajectoire de la mise en œuvre de l'ITIE n'est pas bonne en dépit du cadre de planification existant. Cela implique pour la 2^e année de mise en œuvre d'aligner les activités prioritaires sur les aspects « attendus / exigés » de chaque Exigence, les aspects « encouragés » et « recommandés » pouvant être examinés en 2024 ou 2025 puisqu'ils ne seront pas pris en compte dans le cadre de la Validation prévue en juillet 2024. Seules les **exigences 1.1, 1.2, 1.3** (adhésion du Gabon à l'ITIE) et **7.4** (évaluation des résultats et impacts) **sont en grande partie respectées**, tandis que que les exigences 1.4 et 2.4 sont **partiellement respectées**.

Au 21 Avril 2023 (effet post publication du Rapport ITIE 2023)

L'effet publication du rapport ITIE 2021 permet à de nombreuses exigences à **score nul** en fin décembre 2022 de passer à un **score de 30** pour les exigences peu documentées ou à un **score de 60** pour les exigences assez bien documentées dans le rapport ITIE 2021. Ainsi, quinze (15) Exigences restent stationnaires (scores 0, 1, 30, 60 points), dix-huit (18) changent d'état (scores de 0 à 30 points) et trois (3) changent d'état (scores de 0 à 60 points). Si la validation avait eu lieu le 23/04/2023, le score global de **30,03 sur 100 points**, aurait également conduit le pays à une suspension jusqu'à la prochaine validation intervenant dans 12 ou 24 mois. Pour être validé conforme ITIE, 50 points et au-dessus sont requis. Des efforts doivent être réalisés (1) sur la qualité de l'information du rapport ITIE 2022, (2) la documentation des Exigences phares de la norme ITIE et (3) la mise en œuvre de certaines actions liées aux Principes et Critères ITIE.

Au 30 Septembre 2023 (effet post publication du Rapport ITIE 2023+ résultats des activités des collègues)

Cinq (5) mois plus tard, l'effet de certaines activités menées par les collègues a permis au **score global de s'établir à 39,18 sur 100 points**. Bien que le compte n'y soit toujours pas, n'empêche qu'il y a une légère progression. Il y a urgence à poursuivre la mise en œuvre des activités prioritaires mais surtout de lancer la mise en œuvre des études thématiques et de réfléchir sur les réformes potentielles dont le contexte actuel s'avère être un atout de la mise en œuvre de l'ITIE.

Matrice d'évaluation des progrès de chaque exigence au 31 décembre 2022 et 21 avril 2023

Exigence dépassée (100 points) ED (Au-delà)	Exigence pleinement respectée (90 points) EPR (Significatif)	Exigence en grande partie respectée (60 points) EGPR (Significatif)	Exigence partiellement respectée (30 points) EPR (Inadéquat)	Exigence non respectée (0 point) ENR (Aucun)
Tous les aspects de l'Exigence, y compris les aspects « attendus », « encouragés » et « recommandés », ont été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence a été rempli par le biais de divulgations systématiques dans les systèmes du gouvernement et des entreprises	L'objectif général de l'Exigence a été rempli, et tous les aspects exigés ont été satisfaits	Des aspects importants de l'Exigence ont été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence est en grande partie rempli.	Des aspects importants de l'Exigence n'ont pas été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence n'est pas rempli	Tous ou presque tous les aspects de l'Exigence restent en suspens, et l'objectif général de l'Exigence est loin d'être rempli

Libellé des exigences de l'ITIE	Aspects exigés	Scores (31/12/2022)	Scores (30/09/2023)	Niveau de progrès
Disposition ITIE 2019 : Exigence 1. Suivi exercé par le Groupe multipartite				
1.1 Suivi du processus ITIE par le gouvernement	A renseigner	60	60	Doc. insuffisante
1.2 Engagement des entreprises	A renseigner	60	60	Doc. insuffisante
1.3 Engagement de la société civile	A renseigner	60	90	Assises OSCs tenues
1.4 Gouvernance et fonctionnement du GMP	A renseigner	30	60	Protocoles de participation + Manuel
1.5 Plan de travail	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
Disposition ITIE 2019 : Exigence 2. Cadre légal et institutionnel, octroi des licences et des contrats				
2.1 Cadre juridique et fiscalité	A renseigner	0	60	Recueil des textes
2.2 Octroi des licences et des contrats	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
2.3 Registre des licences	A renseigner	0	30	Secteur minier OK
2.4 Contrats	A renseigner	30	30	Plan de divulgation
2.5 Propriété effective	A renseigner	0	0	Doc. insuffisante
2.6 Participation de l'État	A renseigner	0	30	Ministère+Déclaration
Disposition ITIE 2019 : Exigence 3. Exploration et production				
3.1 Activités d'exploration	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
3.2 Données de production	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
3.3 Données d'exportation	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
Disposition ITIE 2019 : Exigence 4. Perception des revenus				
4.1 Divulgation exhaustive des taxes et des revenus	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
4.2 Revenus ventes parts production Etat et/ou autres revenus en nature	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
4.3 Fournitures d'infrastructures et accords de troc	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
4.4 Revenus provenant du transport	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
4.5 Transactions liées aux entreprises d'Etat	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante

Exigence dépassée (100 points) ED (Au-delà)	Exigence pleinement respectée (90 points) EPR (Significatif)	Exigence en grande partie respectée (60 points) EGPR (Significatif)	Exigence partiellement respectée (30 points) EPR (Inadéquat)	Exigence non respectée (0 point) ENR (Aucun)
Tous les aspects de l'Exigence, y compris les aspects « attendus », « encouragés » et « recommandés », ont été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence a été rempli par le biais de divulgations systématiques dans les systèmes du gouvernement et des entreprises	L'objectif général de l'Exigence a été rempli, et tous les aspects exigés ont été satisfaits	Des aspects importants de l'Exigence ont été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence est en grande partie rempli.	Des aspects importants de l'Exigence n'ont pas été mis en œuvre, et l'objectif général de l'Exigence n'est pas rempli	Tous ou presque tous les aspects de l'Exigence restent en suspens, et l'objectif général de l'Exigence est loin d'être rempli

Libellé des exigences de l'ITIE	Aspects exigés	Scores (31/12/2022)	Scores (23/04/2023)	Niveau de progrès
4.6 Paiements infranationaux	A renseigner	0	0	A améliorer en 2022
4.7 Niveau de désagrégation	A renseigner	0	60	Rapport ITIE 2022
4.8 Ponctualité des données	A renseigner	0	60	Rapport ITIE 2022
4.9 Qualité des données et assurance de la qualité	A renseigner	0	30	Cour des Comptes
Disposition ITIE 2019 : Exigence 5. Gestion et distribution des revenus				
5.1 Répartition des revenus provenant des industries extractives	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
5.2 Transferts infranationaux	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
5.3 Gestion des revenus et des dépenses	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
Disposition ITIE 2019 : Exigence 6. Dépenses sociales et économiques				
6.1 Dépenses sociales et environnementales par entreprise extractive	A renseigner	0	60	Améliorer en 2022
6.2 Dépenses quasi budgétaires	A renseigner	0	-	-
6.3 Contribution du secteur extractif à l'économie	A renseigner	0	60	Améliorer en 2022
6.4 Impact environnemental des activités extractives	A renseigner	0	60	Doc. insuffisante
Disposition ITIE 2019 : Exigence 7. Résultats et impact				
7.1 : Débat public	A renseigner	0	30	Doc. insuffisante
7.2 Accessibilité des données et données ouvertes	A renseigner	0	0	Politique OpenData
7.3 Recommandations tirées de la mise en œuvre de l'ITIE	A renseigner	0	30	A mettre en oeuvre
7.4 Examen des résultats et de l'impact de la mise en œuvre de l'ITIE	A renseigner	60	60	Améliorer en 2022
Indicateurs d'efficacité et de viabilité (5 points bonus), pour 5 indicateurs dont : <i>(1) pertinence nationale de la mise en œuvre de l'ITIE</i> <i>(2) divulgations systématiques des données extractives</i> <i>(3) environnement pour la participation citoyenne à la gouvernance du secteur extractif</i> <i>(4) accessibilité et utilisation des données extractives</i> <i>(5) changements liés à l'ITIE dans les politiques et les pratiques du secteur extractif</i>	A renseigner	1	1	Améliorer en 2022
Total :		8,60	39,18	